

A nemzeti ügyek kormányának első éve

2011. május 31.

Összefoglaló

A Nemzeti Együttműködés programja címmel 2010. május 29-én elfogadott kormányprogram célkitűzéseit közel 44 százalékos eredményességgel közelítette meg a kormány a ciklus egynegyede elteltével. Az öt „nemzeti ügy” mindegyikéért több minisztérium felel, így az eredményesség nem egyes tárcák teljesítményét méri, hanem az összkormányzati teljesítményt. A legsikeresebb terület, 69 százalékkal, a „demokratikus normák” fejezet célkitűzéseinek teljesülése, s alig valamivel mögötte, 61 százalékkal, a „rend” ígéretének teljesülése áll. A legtöbb teendő a „gazdaság” (36 százalékos eredményesség), az „egészségügy” (39 százalékos eredményesség) és a „szociális biztonság” (42 százalékos eredményesség) területén maradt.

Emlékeztet, hogy a Fidesz választási sikere után, koalíciós kényszer híján, az új kormányfő pártja választási programját ajánlotta kormányprogramul. Hasonlóan átlátható választási folyamat, a választási program és a kormányprogram szimbolikus egysége példa nélküli volt az elmúlt húsz évben. Mindez különösen is fontossá teszi, hogy a kormányon is megígért választási célkitűzések teljesülését nyomonkövessük. Tény, hogy az elmúlt egy év fejleményei alapján bővült a kormányzati célkitűzések sora. Az ilyen új célokat – mint például az államadósság csökkentését – azonban nem kérhetjük számon a kormányprogram teljesülése vizsgálatakor.

Szándékunk az, hogy a lehetőségekhez mérten objektív képet adjunk a kormány eddigi munkájának eredményéről, az egyes célok teljesülésének értékelésekor ugyanakkor elsősorban szakértői csapatunk véleményére támaszkodtunk. Kormányértékelésünk nem elítélni vagy dicsérni akarja a kormányt, hanem, innentől kezdve, rendszeres időközönként tükröt tartani elé.

Az eredményesség kiszámítása során az összesen 92 célkitűzés teljesülését 0-tól 4-ig terjedő skálán értékelte a Nézőpont Intézet, amelyet összevetve a 100 százalékos teljesülés esetével (368 pont) számolható ki az eredményességi százalék. Az egyes célkitűzéseket teljesülésük mértéke alapján pontoztuk. Fontos leszögezni, hogy a módszertan tehát nem tesz különbséget az egyes célkitűzések jelentősége között, jóllehet a választók számára biztosan vannak fontosabb, vagy emlékezetesebb ígéretek.

A kutatásban vizsgált pontok melletti értékek a következőket jelentik:

- 0 – a kormányprogramban megjelölt célban nem történt semmilyen előrelépés
- 1 – cél teljesüléséhez szükséges döntések az előkészítés fázisában tartanak; az elkészült koncepcióról társadalmi vita folyik; és/vagy a megszületett döntés eredménye bizonytalan
- 2 – az ígéret részlegesen teljesült; és/vagy a döntés megszületett, de nem hatályos
- 3 – a szabályozás hatályos; az ígéret nagyrészt igen, de nem teljesen valósult meg
- 4 – az ígéret teljes mértékben realizálódott

Tartalom

Összefoglaló	2
Tartalom	3
1. Gazdaság	4
2. Rend	5
3. Egészségügy	6
4. Szociális biztonság	7
5. Demokratikus normák	8
<i>Melléklet: Célkitűzések teljesülése</i>	10

1. Gazdaság

A kormányprogram gazdaságra vonatkozó része számos hosszú távú célt tartalmaz. Ezek nemcsak nem valósíthatóak meg azonnal és elérésük nem is feltétlenül zajlik egyenletesen. A munkahely-teremtés látványos célkitűzése nem jelenti például, hogy minden évben százezer új munkahelynek kellene létrejönnie. A kormányértékelés során sokkal inkább abból érdemes kiindulni, hogy mit tett a kormányzat a legális munkahelyek számának növelése érdekében. Az emlékeztető „tíz év alatt egymillió új munkahely” célkitűzése statisztikailag ugyan nem került látványosabban közelebb, de fontos változások zajlottak a területen, legyen szó az Új Széchenyi Tervről, a Széchenyi Kártya bővítéséről, vagy a támogatott nagyberuházásokról (Audi, Opel). Szintén meg kell említeni a német mintájú, duális szakképzési rendszert, vagy a közfoglalkoztatás átalakítását.

A fenti szempontok ellenére is fontos eredmény, hogy a „gazdaság” fejezet célkitűzéseit egy év elteltével már 36 százalékosan teljesítette a kormány.

A vállalkozások támogatása nem csak a pénzbeli eszközökön keresztül érhető el, ugyanilyen fontos a megfelelő jogszabályi környezet, a bürokratikus terhek csökkentése – amelyre a program különösen nagy hangsúlyt fektet. A kormány itt csak egyes területeken ért el eredményt, – például a közbeszerzési eljárásokra vonatkozó szabályok módosításával, kisadók eltörlésével – az átfogó, 500 milliárd forintos bürokráciacsökkentő csomag még körvonalazódik.

A programban a gazdaság szerves részeként jelenik meg a magyar mezőgazdaság is, mindenekelőtt az élelmiszerbiztonság erősítésének és a magyar termékek védelmének célkitűzéseivel. Ennek megfelelően több területen is folyamatban vannak a változások: a Vidékfejlesztési Minisztériumban elkészült az átfogó Nemzeti Vidékstratégia 2020 koncepciója, a gazdák likviditási gondjait enyhítheti az Agrár Széchenyi Kártya Program, valamint több rendelettervezeten is dolgoznak, amely az élelmiszeripart és a fogyasztókat is hivatott védeni.

A kormányprogram külön részben szól az ország gazdasági kapcsolatainak megújításáról, melynek fő üzenete a Kelet felé nyitás kényszere. Külön kiemeli a kínai, az orosz és az indiai kapcsolatok fontosságát. A kormány következesen kiállt a programban foglalt irányok mellett: Fellegi Tamás nemzeti fejlesztési miniszter személyében külön kormánybiztos foglalkozik a kínai és orosz gazdasági kapcsolatokkal.

A „gazdaság” fejezettel kapcsolatban a legtöbb teendő az építőipar „beindítása” és a vállalati körbetartozás megszüntetésével kapcsolatban maradt. Utóbbi, a kormányprogram szerint, a z egyik legnagyobb megrendelőtől, az államtól és az önkormányzatoktól ered Magyarországon. A ki nem fizetett tételek utáni felfüggesztett áfa-terhelés például egyelőre nem valósult meg.

2. Rend

A kormányprogram rendről szóló fejezete nem csupán a közbiztonság növelését tűzi célul, hanem az élet minden területén a „rend” helyreállítását. A nemzeti ügyek kormánya el szeretné érni, hogy javuljanak a közbiztonsággal foglalkozók jogszabályi- és a személyi-anyagi feltételei, hatékonyabbá váljon az igazságszolgáltatás, illetve az előző két ciklusban elkövetett visszaélések kormányzati szintű feltárásával erősödjön a felelősség kultúrája. Az első évben 61 százalékosan teljesítette célkitűzéseit.

Az elmúlt egy év talán legnagyobb eredménye a fenti célkitűzések során, hogy megerősödött az állam legitim erőszak-monopóliuma, azaz tágult a rendőrség jogszabályi mozgástere. A vállalkásnak megfelelően az „egyenruhás bűnözés” elleni fellépést lehetővé tevő jogszabály már hatályban van, illetve a polgárőrség működését szigorító törvénymódosítást májusban fogadta el az országgyűlés. Az egyenruhás bűnözés büntetőjogi következményei ugyanakkor a készülő új Btk. részét is képezik majd. Szintén jelentős eredményeket könyvelhet el a kormány a rendőrség létszámának növelésében. A személyi és anyagi feltételek javításának célkitűzése ugyanakkor csak részben valósult meg, az állomány létszámának növelését ugyanis egyelőre egyelőre nem kísérte a rendőrfizetések emelése.

Az igazságszolgáltatás jogi kereteivel kapcsolatos változásokat egyelőre leginkább a „három csapás” törvény elfogadása jelenti, amely az elrettentés mellett a közfeladatokat ellátó személyek erősebb jogi védelmét biztosítja. Az átfogóbb kérdésekben ugyanakkor az egyelőre még kidolgozás alatt álló új Btk.-tól várható csak eredmény, amely a tervek szerint a legkorábban ősszel kerülhet az országgyűlés elé javaslat formájában.

Hasonló a helyzet az igazságszolgáltatás, vagyis a bíróságok működését meghatározó jogszabályi keretek esetében is. Miközben a „gyorsító csomag” és a „közbiztonsági csomag” hozzájárul a bírósági eljárások gyorsításához, a teljes új büntetőeljárás törvény kidolgozása még várat magára. Ugyanígy nem mutatható ki érdemi előrelépés a bírói kar létszámának bővítése terén.

A visszaélések kormányzati szintű feltárása tekintetében egyértelmű eredménynek tekinthető az elszámoltatási kormánybiztosok működése. Az ügyek kivizsgálása után azonban a büntetőjogi felelősségre vonás már az igazságszolgáltatás feladata, így a végső eredmény nem a kormánybiztosoktól függ. Ugyanígy a Varga Mihály nevével fémjelzett, az előző kormány által elrejtett költségvetési kockázatokat feltáró „csontvázjelentésnek” vagy az Országgyűlésben folyó államadósság-feltárásának pedig nem is volt célja az igazságügyi felelősségre-vonás.

3. Egészségügy

A kormányprogram elsősorban a rendezetlen viszonyok felszámolását, a kiszámíthatóság megteremtését tűzte ki célul az egészségügyi ágazatban. Eddig 39 százalékos eredménnyel teljesítette célkitűzéseit.

A struktúraátalakítás, a betegutak racionalizálása nyilvánvalóan hosszú távú feladat, így az első évben legfeljebb részeredményekre volt lehetőség. Az egészségügyi kormányzás elmúlt egy éves tevékenysége főképp a stílusváltás és a válságkezelő intézkedések jegyében telt. A korábbi tapasztalatokból okulva a konzultációs szándék, az érdekképviselőkkel folytatott párbeszéd jellemezte a működést és számos korrekciós lépés született (minimum feltételrendszer felfüggesztése, patikaalapítás korlátozása, rezidensrendelet, stb.), miközben megkezdték a felkészülést a komolyabb átalakításokhoz is (Simmelweis Terv, egészségügyi kataszter). A kórházvezetőkkel folytatott sikeres együttműködést jelezte az intézmények adósságának feltérképezése. A terület irányítói több ízben utaltak rá, hogy 2011-ben elindul a komolyabb változás is, a nagyterési rendszer kidolgozása ezt a célt szolgálja, megvalósulása jövőre várható. A kamarák megerősítése, vagy a patikaalapítás újraszabályozása azonban megtörtént.

Az egészségügyi vezetés e mellett több, a kormányprogramban nem említett eredményt is maga mögött tudhat, legyen szó az otthonszülés szabályozásáról, vagy az Eurotransplanthoz való csatlakozás elindításáról.

A kormányprogram célkitűzései közül az egészségügy GDP-arányos részesedésének növelése a gyógyszerkasszát érintő jelentős kiadáscsökkentés után távolabbi célnak tűnik. Az orvosi, szakdolgozói életpályamodell kidolgozása egyelőre ugyancsak ígéret, ahogy a méltó bérezés megteremtése, vagy a minden eddigi kormány által szorgalmazott hálapénzrendszer-felszámolás is. E területeken jelentős fordulatot hozhat, ha a kormány elfogadja a Simmelweis-tervet.

4. Szociális biztonság

A kormány szociális politikájának középpontjában a család erősítése, a gyermekvállalásra ösztönző intézkedések állnak. Az első év után vállalásait 42 százalékos eredményességgel közelítette meg. Az eredmények közül a leglátványosabb a GYES folyósításának kettőről ismét három évre való emelése, illetve a családi adókedvezmények jelentős növelése volt 2011. január 1-től. Az egy vagy két gyermeket nevelők gyermekenként 62.500 forinttal csökkenthetik adóalapjukat, míg a három vagy több gyermeket nevelők gyermekenként 206.250 forintot vonhatnak le adóalapjukból. A család szimbolikusan is felértékelődött a 2011. április 18-án elfogadott új Alaptörvény L cikkének megfogalmazásával.

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató rendszer új alapokra helyezését és hosszú távú, 2020-ig megvalósítandó irányvonalait vázolja fel az április elején társadalmi vitára bocsátott Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció. Ennek alapján kerülhet az őszi ciklusban az Országgyűlés elé az új szolgáltatói törvény, amely egységesen fogja kezelni a szociális, a gyermekjóléti szolgáltatások és a gyermekvédelmi ellátások szabályait.

A nyugdíjrendszer területén is mélyreható változások történtek azzal, hogy a kormány lényegében megszüntette a kötelező magánnyugdíj-pénztári pillért. Az ottani megtakarításokat – részben a megtakarítások „eltözsdezését” megakadályozandó – az állami rendszerbe csoportosítják át. A reform a kormányzati szándék szerint egyszerre szolgálja a nyugdíjrendszer és az államháztartás stabilitását, s ezáltal a szociális biztonságot.

A program a konkrétumok szintjén a társadalmi felzárkóztatásra fordított források felhasználásának átláthatóbbá tételét ígérte, de a kormány hosszú távú célja, hogy „aki tud és akar, dolgozzon”. Ennek érdekében a miniszterelnök és az Országos Cigány Önkormányzat elnöke által aláírt keret-megállapodás alapján 2015-ig legalább százezer munkanélküli romát vonnának be a munkaerőpiacra, és az oktatás területén is bővítenék a romák lehetőségeit.

5. Demokratikus normák

A Nemzeti Ügyek Politikája sarkalatos célként rögzíti a demokratikus normák helyreállítását az igazságszolgáltatás és a közigazgatás rendszerein keresztül, a jogbiztonság érvényesítésével, valamint a választópolgárok közügyekbe való szélesebb körű bevonása által. Az első év végeztével a „demokratikus normák” fejezet eredményessége már 69 százalékos.

Az igazságszolgáltatás kiterjedtebb függetlensége valósult meg a legfőbb ügyész interpellálhatóságának megszüntetésével, amely gyakorlat korábban alkalmas volt az Ügyészség tevékenységének plenáris ülésen való nyilvános, adott esetben megalapozatlan bírálatára. A legfőbb ügyésznek a képviselők kétharmadának szavazatával való megválasztása szintén az Ügyészség, mint önálló államhatalmi szerv függetlenségét hivatott biztosítani. Fontos leszögezni továbbá, hogy az Ügyészség nem kerül a Kormány felügyelete alá, az új Alaptörvény megőrzi a szervezeti-leg független ügyészségi rendszert.

A korrupció elleni küzdelem az elmúlt évek ellenzéki politizálásának alapvető ígérete volt, ezzel összefüggésben fontos előrelépést láthatunk a korrupciós ügyekre specializált ügyészségi csoport kialakításának tervezésével, az ehhez rendelt költségvetési források biztosítása mellett. Ebbe a körbe vonhatók a közvagyon védelmével, a felelős vagyongazdálkodással összefüggő kormányzati intézkedések is, amelyek a vagyonkezelés szabályainak egységesítését, Országileltár készítését és a vitatott PPP-konstrukcióban finanszírozott beruházások felülvizsgálatát jelentik.

A demokratikus normák helyreállításának ugyanakkor a közigazgatásban is érvényesülnie kell. Ennek megfelelően lezajlott a központi közigazgatás szerkezeti reformja, valamint a kormányzati feladatok egységes területi végrehajtását összehangoló és elősegítő kormányhivatalok kialakítása. A közszolgáltatások minőségének javítása érdekében megkezdődött az integrált (polgárbarát) kormányzati ügyfélszolgálati rendszer (Kormányablak) létrehozása. Lényeges előrelépés továbbá a Nemzeti Közszolgálati Egyetemről szóló törvény elfogadása és a közszolgálati életpálya-modell kialakításának tervezése.

A jogbiztonság érvényesítésének előmozdítására tett legjelentősebb lépés az új jogalkotási törvény elfogadása, míg külön törvény rendelkezik a jogalkotásban való társadalmi részvételről. A választópolgárok közügyekről való közvetlen megkérdezése az új Alkotmány kapcsán és szociális kérdésekben Nemzeti Konzultáció keretei között valósult meg.

Gazdasággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0-4)
1.	tíz éven belül egymillió új, adózó munkahely	26.	Új Széchenyi Terv, nagyberuházások támogatása (például az Audi és az Opel beruházások)	1
2.	a gazdasági bürokrácia és adatszolgáltatási kötelezettségek csökkentése	27., 29.	Matolcsy György nemzetgazdasági miniszter 2011. április 20-án 500 milliárdos bürokráciacsökkentő csomagot jelentett be, amely alapján június és augusztus végéig új jogszabályok születtek pl.: 200 millió forintos árbevételig nem lesz kötelező a könyvvizsgálat, egyszerűsödik a vállalkozások adóztatása és a foglalkoztatással kapcsolatos adminisztráció. A közbeszerzési törvény 2010. július 22-ei módosítása is elsősorban az eljárások egyszerűsítését szolgálta ¹ .	1
3.	források, forgótőke a vállalkozásoknak	27.	Az Új Széchenyi Terv január 15-én indult, amely kifejezetten a vállalkozások támogatására jött létre. A kormány kiterjesztette a Széchenyi Kártya Programot ² . 2010. augusztus elseje óta forgóeszköz, 2010. szeptember 1-jétől beruházási hitel felvételére van lehetőség a kártyával, ez év elejétől pedig a pályázaton elnyert forrásokhoz az önerőhöz igényelhető hitel. Emellett megszületett az Agrár Széchenyi Kártya Program is. A bankok ugyanakkor nagyon visszafogottan adnak csak hiteleket.	2
4.	pályázati rendszer kisvállalkozásoknak az innovatív kutatások és fejlesztések támogatására	27.	Az Új Széchenyi Terv külön programot tartalmaz a tudomány és innováció támogatására. A kormány 2011 nyár végéig át akarja alakítani a kutatás-fejlesztésre és innovációra igénybe vehető adókedvezményeket.	1
5.	kisvállalkozások szellemi jogvédelme, külföldi szabadalombejegyzés támogatása	27.	2011. április 26-án Navracsics Tibor miniszterelnök-helyettes, közigazgatási és igazságügyi miniszter, Bendzsel Miklós, a Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala elnöke és 16, a szellemi tulajdon védelmével foglalkozó civil szervezet stratégiai partnerségről szóló megállapodást írt alá.	1
6.	rugalmas foglalkoztatás szabályainak kialakítása (táv munka, rész munka, önfoglalkoztatás)	28.	A kormány 29 pontos akcióprogramja keretében bevezették az adózáson kívüli jövedelem fogalmát házi, ház körüli munka esetében ³ . Emellett az Országgyűlés elfogadta az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvényt ⁴ . Sajtóinformációk szerint a kormány 2011. május 25-én tárgyalta második olvasatban Magyarország Munka Tervét ⁵ . Cséfalvay Zoltán államtitkár 2011. április 29-én elmondta, hogy a bürokráciacsökkentő csomag első része tartalmazza a rugalmasabb foglalkoztatás feltételeinek megteremtését is, amelyet a kormány már jóváhagyott ⁶ .	2
7.	az adók számának csökkentése	29.	Már az első akcióterv keretében eltörlésre került „10 kisadó”, bevezetésre került az egykulcsos személyi jövedelemadó.	4
8.	az adóbevallások egyszerűsítése	29.	még nem történt változás	0
9.	engedélyezések egyszerűsítése	29.	A 29 pontos akcióterv alapján a kormány rendeletével egyszerűsítette az építési beruházások engedélyezését ⁷ .	2
10.	a szabálmódosítások gyakoriságának csökkentése	30.	még nem történt változás	0

Gazdasággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0-4)
11.	a forintkamatok csökkentése	30.	A monetáris politika a Magyar Nemzeti Bank hatáskörébe tartozik, a kormánynak korlátozott a befolyásolási lehetősége. A kormány azonban határozott elképzelésekkel rendelkezik a kamatpolitikával kapcsolatban, amelyet következetesen képvisel.	1
12.	a körbetartozások és lánctartozások visszaszorítása	31.	A közbeszerzési törvény módosításának célja - indoklása szerint - a késedelmes fizetés visszaszorítása ⁸ .	1
13.	az állami kifizetések azonnali teljesítése	31.	még nem történt változás ⁹	0
14.	az EU-s pályázatoknál 50%-ra emelkedik az előlegfizetés	31.	még nem történt változás	0
15.	a 90 helyett 30 napos fizetési határidő	31.	még nem történt változás	0
16.	állami fellépés a monopóliumokkal szemben	32.	Folyamatosan teljesül, a Gazdasági Versenyhivatal többek között elektromos cikkek forgalmazói, taxisok ügyében vizsgálódott, s a Médiatanács javaslatára egy médiafüziót is megakadályozott. Monopólium- vagy kartellbotrány nem volt.	4
17.	az építőipart segítő országos energiahatékonysági program	33.	Az Új Széchenyi Terven belül külön stratégia született a zöldgazdaság fejlesztésére, az energiahatékonysági program tervezés alatt áll.	1
18.	hungarikumok védelme az élelmiszeriparban	34.	A törvénytervezet elkészült, társadalmi vitára bocsátották, azonban még nem került benyújtásra.	1
19.	hatékonyabb élelmiszerbiztonság és -egészségügy	34.	Kardeván Endre, a Vidékfejlesztési Minisztérium élelmiszerlánc-felügyeleti és agrárigazgatási államtitkára egy interjújában elmondta: szigorúbb ellenőrzés történik az ellenőrzés területén, valamint a Magyar Élelmiszerkönyv is változott ¹⁰ . A Vidékfejlesztési Minisztérium társadalmi vitára bocsátotta rendelettervezetét az élelmiszereken feltüntethető emblémákkal kapcsolatban.	1
20.	az ország GMO-mentes állapotának fenntartása	34.	Bekerült az Alaptörvénybe a genetikailag módosított mezőgazdaság tilalma.	4
21.	önkéntes beszerzési, termelési, feldolgozási és értékesítési társulások támogatása	34.	A Nemzeti Vidékstratégia 2020 programjában is megjelenik a szövetkezők támogatása.	1
22.	a falusi turizmus támogatása	34.	A falusi turizmussal a Nemzeti Vidékstratégia 2020 koncepció, valamint a Nemzetgazdasági Minisztériumban készülő új Turizmusfejlesztési Stratégia is foglalkozik. Várhatóan 2011 nyarán az Új Magyarország Vidékfejlesztési Programban 4 milliárd forintos támogatási keretet nyitnak erre a célra ¹¹ .	1
23.	a közbeszerzéseknél a magyar cégek aránya érje el a 70%-ot	35.	A közbeszerzési törvény módosítása is a hazai kis- és középvállalkozások közbeszerzési eljárásokban való részvételét támogatását ¹² .	2
24.	a zöld közbeszerzés támogatása	36.	még nem történt változás	0
Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0-4)

Gazdasággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

25.	belföldi piacvédelem hatékony versenyfelügyelettel és fogyasztóvédelemmel; "kiváló termék" embléma	36., 37.	A kormány különböző ösztönzőkön keresztül kívánja védeni és támogatni a belföldi piacot, termékeket, például a Vidékfejlesztési Minisztérium társadalmi vitára bocsátott egy rendelettervezetet, amely az élelmiszereken elhelyezhető emblémákat szabályozná.	1
26.	duális szakképzési rendszer	40.	2010. november 11-én megállapodást írt alá Orbán Viktor és Parragh László, a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara elnöke arról, hogy 125 szakképzés tartalomszabályozását a Kamara végzi. A duális képzési rendszer 2012-től indulhat el Magyarországon.	2
27.	a településeken keletkezett források állami elvonásának csökkentése	42.	A helyi önkormányzatok forrásainak átalakítása a megalkotásra váró sarkalatos törvényben lesz szabályozva. Részletekről a sajtóban megjelent munkaanyagból lehet tudni: az állam meghatározná, hogy a bevételek egy részét milyen fejlesztésre kell fordítani ¹³ .	1
28.	zöld bank és energiahatékonysági program önkormányzatokkal együttműködve	43.	még nem történt változás	0
29.	megújuló energia-befektetések támogatása	43.	2010. december 22-én a kormány elfogadta a Magyarország Megújuló Energia Hasznosítási Cselekvési tervét. Az engedélyezés egyszerűsítésén dolgozik a kormány.	2
30.	közmunkával új érték teremtése	44.	A kormány átalakította a közfoglalkoztatás rendszerét 2011. január 1-jével. A Belügyminisztériumon belül pedig - sajtóhírek szerint - önálló államtitkárság jöhet létre a közfoglalkoztatási programok megszervezésére.	3
31.	az EU gyógyturizmus központja	45.	A kormány határozatban egymilliárd forintot jutott a fogászati turizmus fejlesztéséhez ¹⁴ . Az egészségipar – és ezen belül a turizmus fejlesztése – az Új Széchenyi Tervben is megjelenik önálló programként.	2
32.	keleti nyitás a gazdaságban	46.	Magas szintű kormányzati találkozók orosz és kínai partnerekkel, Fellegi Tamás magyar-orosz és magyar-kínai kapcsolatokért felelős kormánybiztos lett. Sikertült több területen is együttműködést kezdeményezni a kínai féllel. A MOL részvényeinek megvásárlásával az orosz-magyar kapcsolatok egyik kritikus kérdése rendeződött.	2
Gazdasággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése összesen (1-32):				46

Renddel kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0-4)
33.	az elmúlt nyolc évben az adópénzekkel, az uniós forrásokkal és az állami gazdasági társaságok működésével kapcsolatos visszaélések feltárása	51.	A Kormányzati Ellenőrzési Hivatal és immár a második elszámoltatási kormánybiztos (Papcsák Ferencet Budai Gyula váltotta 2010 novemberében) számos vizsgálatot indított; bírói ítélet még nem született. Ide tartozik, hogy Varga Mihály 2010 szeptemberében jelentette be, hogy az általa vezetett vizsgálat 63 "csontvázat", vagyis a szocialisták által elrejtett, a költségvetést terhelő tételt talált az előző időszak gazdálkodásában több százmilliárd forint értékben mind a kiadási, mind a bevételi oldalon. A fejlesztési tárcánál helyettes államtitkár végzi a korábbi PPP-szerződések felülvizsgálatát.	3
34.	bevezetik a "három csapás" törvényt a hatékonyabb visszatartás érdekében	53.	A "három csapás" törvény 2010 júliusa óta hatályban van ¹⁵ .	4
35.	a büntetési tételek növelésével, illetve az életfogytig tartó szabadságvesztés többszöri alkalmazásával növelik általában a polgárok, különösen pedig a közfeladatot ellátók, az idősek és a gyermekek védelmét	53.	A „három csapás” törvény maximálisan tíz évre emelte a tanárok és más közfeladatot ellátó személyek elleni fizikai támadás büntetését. Az új Alaptörvény a jelenleg még hatályos Alkotmánnyal szemben külön említi az életfogytig tartó szabadságvesztés kiszabásának feltételeit ¹⁶ .	4
36.	rendőrök cselekvési lehetőségének bővítése, a törvényes erőszak állami monopóliumának helyreállítása	54-55.	Az "egyenruhás bűnözés" büntethetőségét a Btk. 2011. májusi módosítása teszi lehetővé. A polgárőrségek működését szigorító törvénymódosítást május 16-án fogadta el az Országgyűlés ¹⁷ .	4
37.	a rendőrség személyi állományának 3500 fővel történő növelése	55.	2011 márciusában 1800 új rendőrt avattak, s a nyugdíjak felülvizsgálata is eredményezheti a szolgálatot teljesítőket létszámnövekedését.	2
38.	biztonságot jelentő fizetés biztosítása a rendőrök számára	55.	még nem történt változás	0
39.	a rendőri jelenlét biztosítása minden magyar településen	57.	A rendőr-létszám növelése ebbe az irányba mutat, de egyelőre nem valósult meg	1
40.	az áldozatok hatékonyabb törvényi védelme	58.	Az OGY 2010 júniusában fogadta el a 2006. szeptember 17. és október 25. között rendőri fellépés során jogsértést elszenvedett polgárok kárpótlásáról szól határozatot ¹⁸ .	2
41.	a bírósági eljárások gyorsítása anyagi és személyi feltételeinek megteremtése	59.	Csak a személyi feltételek terén van kisebb javulás: a tavaly augusztusban hatályba lépett "közbiztonsági csomag" értelmében kisebb ügyekben az ügyészégi titkár helyett már a fogalmazó is eljárhat vádhatóságként, illetve első fokon a bírót a bírósági titkár is helyettesítheti ¹⁹ . Ezen felül a januárban hatályba lépett "bírósági gyorsító csomag" az eljárások gyorsabb lefolyását célozza, és megnövelte az Országos Igazságszolgáltatási Tanács elnökének hatáskörét ²⁰ .	2
Renddel kapcsolatos célkitűzések teljesülése összesen (33-41):				22

Egészségüggyel kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések	Oldal	Eredmények	Érték (0–4)
42. földrajzi területek egészségügyi szükségletének meghatározása, ehhez kapacitás és forrás biztosítása	62.	Elindult a kórházak felszereltségének, szakember-ellátottságának felmérése, amelynek eredményeként elkészül egy egészségügyi kataszter, ami tervezhetővé teszi az átalakítást.	1
43. különböző ellátási szintek egyértelmű meghatározása	63.	még nem történt változás	0
44. várólisták hosszának csökkentése legalább felére	63.	Az intézmények az adósságkonszolidációra elkülönített 27,5 milliárd forint mintegy 10 százalékát, 2,7 milliárd forintot a leggyakoribb beavatkozásoknak számító és ezért a leghosszabb várólistával rendelkező műtétek elvégzésére kapták.	2
45. a családorvosi praxisok finanszírozásának javítása, reálértékének megőrzése	63.	A háziorvosi ellátásban területi ellátási kötelezettséggel rendelkező felnőtt, gyermek és vegyes praxisok egyaránt praxisonként 200 ezer forintot kapnak. Az alapellátás minőségének javítását ígérő célok teljesítéseként 2011. április 1-től módosult a háziorvosi szolgálatok munkájának mérésére, értékelésére szolgáló úgynevezett indikátorrendszer – ennek révén a praxisok többletbevételhez jutnak.	4
46. fiatal orvosok praxishoz jutásának támogatása	63.	még nem történt változás	0
47. az alapellátás adminisztrációs terheinek csökkentése	63.	Elindították a deregulacio.hu oldalt, 2011 januárjától online módon jelenthetnek az alapellátó praxisok az OEP felé, megszűnik a Floppy jelentések időszaka. Lehetővé vált, hogy a háziorvosok az OEP rendszerén keresztül lássák betegeik közfinanszírozott ellátásait.	4
48. stratégiai szerep a szakellátás számára	64.	még nem történt változás	0
49. gondozói hálózat szerepének újragondolása, néhol megerősítése	64.	2011 második felétől a speciális gondozói tevékenységek teljes körét lefedő új finanszírozási rendszert vezetnek be a gondozói hálózatban.	2
50. kórházi adósságállomány rendezése	64.	Megkezdődött az intézmények adósságának folyamatos monitorizálása. A 31,2 milliárd forintos konszolidációs beavatkozással év végére sikerült megállítani az adósságállomány növekedését.	2
51. a mentők az ország minden pontját 15 percen belül elérjék	65.	2011-ben kiépül egy online nyomkövetési rendszer, mellyel átláthatóbbak lesznek a betegszállítások, július 1-től a betegszállítás egységes irányítórendszerre az Országos Mentőszolgálathoz kerül.	1
52. mentőszolgálat eszközállományának cseréje	65.	2010 végén összesen 850 millió, 2011-ben újabb 1,75 milliárd forintot fordíthat az OMSZ többek között új mentőautók beszerzésére.	2
53. az egészségügyi kiadások GDP arányos növelése	65.	még nem történt változás	0
54. egyszerűbb, kiszámíthatóbb, eredményorientált finanszírozás	65.	még nem történt változás	0
55. az OEP és gyógyszergyártók között több évre szóló megállapodások	66.	még nem történt változás	0
56. a gyártók marketingköltségeinek csökkentése	66.	A kormány elfogadta a tárca akciótervét a gyógyszerkassza fenntarthatósága érdekében. Ez alapján megszűnik az a gyakorlat, hogy konferencia fedőnéven luxusnyaralást szervezzenek a gyártók az orvosoknak.	4

Egészségügyvel kapcsolatos célkitűzések teljesülése

	Célkitűzések	Oldal	Eredmények	Érték (0–4)
57.	a generikus program támogatása		még nem történt változás	0
58.	a patikaalapítás újrászabályozása, a kispatikák megtartása	66.	Korlátozták a patikaalapítást, gyorssegélyhez juttatták a gyógyszertárakat. Többségi gyógyszerészi tulajdonon alapuló gyógyszertár-működtetés és a kiskisforgalmú gyógyszertárak támogatása ²¹ .	4
59.	az ÁNTSZ korábbi feladatainak visszaállítása, hatósági jogosítványainak megerősítése	67.	Megszűnt az Egészségbiztosítási Felügyelet, feladatai egy részét átvette az ÁNTSZ. A kormányhivatalok létrejöttével azonban integrálták az ÁNTSZ regionális intézeteit.	1
60.	a kamarák megerősítése	67.	Visszaállították a kötelező kamarai tagságot ²² .	4
61.	a Népegészségügyi Program megfelelő finanszírozásának törvényben garantálása	68.	még nem történt változás	0
62.	koncentrált fejlesztések a szív- és érrendszeri, ill. daganatos betegségek megelőzése érdekében	68.	Az Országgyűlés szigorította a nemdohányzók védelméről szóló törvényt ²³ .	1
63.	életpályamodell kidolgozása	68.	még nem történt változás	0
64.	az egészségügyi oktatás új alapokra helyezése	68.	A Kormány elfogadta az egészségügyi felsőfokú szakirányú szakképzési rendszerről szóló rendelet módosítását ²⁴ .	3
65.	a rezidensképzés újragondolása	68.	Elfogadták a rezidensekről szóló rendelet módosítását.	4
66.	a hálapénzrendszer felszámolása, a szellemi szabadfoglalkozású státusz megteremtése	68.	még nem történt változás	0
67.	a szakellátásban a szakdolgozói kompetenciák növelése	68.	Hatályon kívül helyezték az ún. licenc rendeletet, valamint az ápolói tevékenység kompetenciáiról szóló miniszteri rendeletet.	3
68.	méltó bérezés	68.	még nem történt változás	0
Egészségügyvel kapcsolatos célkitűzések teljesülése összesen (42-68):				42

Szociális biztonsággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0–4)
69.	új megállapodás a szociális szolgáltatásokat végzőkkel, jogbiztonság a terület számára	73.	A 2011. április elejére elkészült, 2020-ig szóló Nemzeti Szociálpolitikai Konceptió alapján várhatóan idén ősszel előterjesztik a szociális szolgáltatásokról szóló új törvényt. Ez egységesen fogja kezelni a szociális, a gyermekjóléti szolgáltatások és a gyermekvédelmi ellátások szabályait.	1
70.	a gyermekek napközbeni ellátásának biztosítása	75.	Az EU-támogatással folyó bölcsődefejlesztési program keretében az idén 1500 (2007-2013 között összesen 6600) új férőhely átadását tervezi a kormány.	1
71.	a részmunkaidős és atipikus foglalkoztatás ösztönzése, a gyermeknevelés és a munka összeegyeztethetősége érdekében	75.	2011. április 1-jétől a gyesen lévő kismamák legfeljebb heti 30 órás állást vállalhatnak ²⁵ . Azok a munkaadók, akik készek részmunkaidőben foglalkoztatni őket, 27 helyett csak 20 százalékos társadalombiztosítási járulékot fizetnek. Ez vonzóbbá teheti a gyermeknevelés melletti munkavégzést, illetve a nők részmunkaidős foglalkoztatását.	2
72.	a nyugdíjak vásárlóértékének megőrzése	76.	A 2012-től életbe lépő új nyugdíjmelési modell megszünteti az eddigi „svájci indexálást”, ehelyett tisztán az inflációhoz köti az emelést – ami a vásárlóérték megőrzését jelenti.	4
73.	személyre szabott szolgáltatások az idősellátó otthonokban	77.	A Nemzeti Szociálpolitikai Konceptió egyik alap gondolata az, hogy az intézmények helyett az egyéni szükségletekre és az azok kielégítésére alkalmas szolgáltatásokra építik a rendszert.	1
74.	a magánnyugdíj-pénztári megtakarítások veszélybe kerülésének megakadályozása	77.	A kormány ösztönözte a magánnyugdíj-pénztári tagok visszalépését az állami nyugdíjrendszerbe, mivel túlságosan költségesnek és kevésbé hatékonyak ítélte az 1997-es nyugdíjreformmal létrehozott második nyugdíjpillért ²⁶ . Az intézkedés révén stabilizálódhat a magyar nyugdíjrendszer.	2
75.	a fogyatékosok számára általános hozzáférés a közszolgáltatásokhoz	77.	még nem történt változás	0
76.	erőforrások és konkrét feladatok a civil szervezeteknek	78.	Előkészítés alatt áll a civil szervezeteket szabályozó új törvény.	1
77.	elsőbbség a hazai előállítású gyógyászati segédeszközöknek	78.	még nem történt változás	0
78.	szociális ellátórendszerek adminisztratív terheinek a mérséklése	79.	A 2010. évi LXXXIX. és CLXXI. törvények egyes területeken csökkentették a szektor adminisztrációs terheit. Ez a cél a Nemzeti Szociálpolitikai Konceptióban is megjelenik ²⁷ .	2
79.	a cigányság felzárkóztatását célzó pénzek átlátható felhasználása	82.	A kormány felülvizsgálta a felzárkóztatási forrásokat kezelő közalapítványok működését, és ennek alapján döntött 35 alapítvány megszüntetéséről. Feladataikat nonprofit gazdasági társaságok és központi költségvetési szervek veszik át, így a remények szerint átláthatóbbá és hatékonyabbá válik a támogatások felhasználása.	3
80.	a hitel- és lakbéradósok fedél alatt tartása	83.	A kilakoltatási moratóriumot 2011. július 1-ig fokozatosan meghosszabbították. A május 11-én közzétett otthonteremtési stratégia tartalmazza a Nemzeti Eszközkezelő létrehozásának elveit.	3

Szociális biztonsággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

81.	az adományok adómentességének visszaállítása	84.	Áfa-mentességet biztosítottak a közcélú adományoknak ²⁸ .	4
Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0-4)
82.	monitoringrendszer a fejlődési zavarokkal küzdő gyermekeknek	84.	még nem történt változás	0
83.	a mindennapos testnevelés bevezetése	85.	A közoktatási törvény tervezete tartalmazza a heti öt testnevelés óra felfutó rendszerben való bevezetését.	1
Szociális biztonsággal kapcsolatos célkitűzések teljesülése összesen (69-83):				25

A demokratikus normákkal kapcsolatos célkitűzések teljesülése

Célkitűzések		Oldal	Eredmények	Érték (0–4)
84.	az igazságszolgáltatás függetlenségének biztosítása	93.	A legfőbb ügyész országgyűlési képviselők általi interpellálhatóságának megszüntetése, megválasztásának a képviselők kétharmadának szavazatához való kötése ²⁹ . A bírók kinevezésében nőtt a Legfelsőbb Bíróság elnökének szerepe, az Országos Igazságszolgáltatási Tanáccsal szemben ³⁰ .	4
85.	közérdekű adatok nyilvánossága	93.	A közérdekű adatok visszatartásával kapcsolatban legfeljebb a törvényben rögzített határidő kismértékű átlépésére került sor, eltitkolással kapcsolatos botrány nem volt.	4
86.	korruptió elleni kormányzati lépések	93.	Korrupciós ügyekre specializált csoport kialakításának tervezése az Ügyészségen belül, a feladat ellátásához szükséges igazságügyi költségvetési források növelése.	2
87.	a közvagyon védelme, felelős vagyongazdálkodás	93.	A Nemzeti Vagyonkezelő megerősítése, egységes hivatali rendszer kialakítása az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás érdekében, önálló nemzeti vagyongazdálkodási szakpolitika ³¹ , Országjelentár készítése ³² , valamint a PPP-konstrukcióban finanszírozott beruházások felülvizsgálata.	2
88.	a közszolgáltatások minőségének javítása	94.	A közszolgáltatások egységes területi összehangolását és elősegítését végző kormányhivatalok alakítása, valamint Kormányablakok létrehozása ³³ .	2
89.	a szaktudás érvényesítése a közigazgatásban	93.	A korábban megszüntetett közigazgatási alapvizsga visszaállítása, az egységes szakmai tudás és kompetenciák mérésének ellenőrzésére ³⁴ . A Magyar Közigazgatási Intézet és Nemzeti Köszolgálati Egyetem létrehozása ³⁵ .	3
90.	az elhivatottság erősítése a közigazgatásban	93.	Kormányzati Karrier-expo szervezése, Magyar Közigazgatási Ösztöndíj Program. Új közzolgálati életpálya-modell kialakításának tervezése (Magyary Program).	2
91.	a jogállamiság biztosítékainak megerősítése	94.	Noha e kérdésben éles politikai vita folyik, tény, hogy az Országgyűlés 2010. november 22-i ülésén elfogadta az új jogalkotási törvényt ³⁶ . Biztosították továbbá egyes állami intézmények működését tisztségviselők megválasztásával (Alkotmánybíróság, Állami Számvevőszék, médiahatóság, MTV), ugyanakkor az Alkotmánybíróság alkotmányellenesnek nyilvánította a végkielégítések 98%-os visszamenőleges különadójáról ³⁷ , valamint a köztisztviselők indoklás nélküli elbocsátásáról szóló törvényeket ³⁸ .	2
92.	a választópolgárok szélesebb körű bevonása a döntéshozatalba	95.	Az Országgyűlés szintén a 2010. november 22-i ülésén fogadta el a jogalkotásban való társadalmi részvételtől szóló törvényt ³⁹ . Az új Alkotmányról, valamint szociális kérdésekről a választópolgárokat Nemzeti Konzultáció keretében kérdezték meg közvetlenül.	4
Demokratikus normákkal kapcsolatos célkitűzések teljesülése összesen (84-92):				25

Végjegyzet

- ¹ A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény módosításáról szóló 2010. évi LXXXVIII. törvény
- ² 1145/2010 (VII. 7) Korm. határozat
- ³ 2010. évi XC. törvény az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról
- ⁴ 2010. évi LXXV törvény
- ⁵ Az NGM április elsején megjelent anyagában Magyarország Munka Terve néven említi, míg a cikk Nemzeti Munka Tervként.
http://www.portfolio.hu/gazdasag/munkaugy/az_egymillio_munkahely_terverol_szuethet_dontes_jovo_heten.149659.html
- ⁶ http://hvg.hu/kkv/20110429_burokraciacsokkentesecefalvay
- ⁷ 228/2010 (VIII. 13) Korm. rendelet
- ⁸ A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény módosításáról szóló 2010. évi LXXXVIII. törvény
- ⁹ <http://www.origo.hu/uzletinegyed/hirek/20110426-a-szamlak-kifizetesevel-trukkozik-az-allam.html>
- ¹⁰ Magyar Nemzet, 2011. március 28.
- ¹¹ Ángyán József, vidékfejlesztési minisztériumi államtitkár 2011. május 16-ai parlamenti felszólalása
- ¹² A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény módosításáról szóló 2010. évi LXXXVIII. törvény
- ¹³ http://index.hu/gazdasag/magyar/2011/05/11/onkormanyzati_reform_és
http://index.hu/gazdasag/magyar/2011/05/12/budapest_city_ujraosztas/
- ¹⁴ 1112/2011. (IV. 27.) Korm. határozat
- ¹⁵ 2010. évi LVI. törvény a Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény módosításáról
- ¹⁶ Magyarország Alaptörvénye, IV. cikk, 2) pont
- ¹⁷ 2011. évi L. törvény a közterület rendjének fenntartása érdekében szükséges egyes törvények módosításáról
- ¹⁸ 33/2010. (VI. 11.) OGY határozat az állami vezetői mulasztások, illetve az állam nevében elkövetett jogsértések áldozatait megillető kártérítésről
- ¹⁹ 2010. évi CLXI. törvény egyes büntető tárgyú törvények módosításáról
- ²⁰ 2010. évi CLXXXIII. törvény egyes törvényeknek a bíróságok hatékony működését és a bírósági eljárások gyorsítását szolgáló módosításáról
- ²¹ 2010. évi CVLXXIII. törvény az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról
- ²² 2011. évi XXIII. törvény az egészségügyben működő szakmai kamarákról szóló 2006. évi XCVII. törvény módosításáról
- ²³ 2011. évi XLI. a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény módosításáról
- ²⁴ 72/2011. (IV.29.) Korm. rendelet az egészségügyi felsőfokú szakirányú szakképzési rendszerről szóló 122/2009. (VI.12.) Korm. rendelet módosításáról
- ²⁵ 1992. évi XXII. törvény a Munka Törvénykönyvéről
- ²⁶ 2010. évi CLIV. törvény a Nyugdíjreform és Adósságcsökkentő Alapról, és a szabad nyugdíjpénztár-választás lebonyolításával összefüggő egyes törvénymódosításokról
- ²⁷ 2010. évi LXXXIX. törvény egyes egészségügyi és szociális tárgyú törvények módosításáról és 2010. évi CLXXI. törvény egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyi és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról
- ²⁸ 2010. évi LIII. törvény az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény módosításáról
- ²⁹ 2010. évi CXIII. törvény a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról
- ³⁰ 2010. évi CLXXXIII. törvény egyes törvényeknek a bíróságok hatékony működését és a bírósági eljárások gyorsítását szolgáló módosításáról
- ³¹ 2010. évi LII. törvény az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás érdekében szükséges törvények módosításáról, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról
- ³² 1172/2010. (VIII.18.) Korm. határozat az Országeltár elkészítésével kapcsolatos időszerű intézkedésekről
- ³³ 2010. évi CXXVI. törvény a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról
- ³⁴ 2011. évi XXX. törvény egyes községi tárgyú törvények módosításáról
- ³⁵ 2011. évi XXXVI. törvény a Nemzeti Községi Egyetem létesítéséről
- ³⁶ 2010. évi CXXX. törvény a jogalkotásról
- ³⁷ 184/2010. (X. 28.) ABH
- ³⁸ 29/2011. (IV. 7.) ABH
- ³⁹ 2010. évi CXXXI. törvény a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről